



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

AVIZ

la proiectul de lege privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național – L367/2015

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru Afaceri Europene, prin adresa **L367/2015**, a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării avizului asupra **proiectului de lege privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național**.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare înființarea Comitetului Național pentru Supravegherea Macroprudențială, structură inter-instituțională, fără personalitate juridică, între BNR (5 membri), Autoritatea de Supraveghere Financiară (2 membri) și Guvern (2 membri), cu rol în a asigura coordonarea supravegherii macroprudențiale la nivel național și menținerea financiare. Prin acest proiect se transpun parțial dispoziții din Directiva 2013/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 cu privire la accesul la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, de modificare a Directivei 2002/87/CE și de abrogare a Directivelor 2006/48/CE și 2006/49/CE, publicată în JOUE nr.L 176 din 27 iunie 2013.

În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență directă dispozițiile Regulamentului (UE) nr.1092/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind supravegherea macroprudențială la nivelul Uniunii Europene a sistemului financiar și de înființare a unui Comitet european pentru risc sistemic, norme juridice obligatorii și direct aplicabile în ordinea națională a statelor membre, inclusiv a României, conform art.288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE),

La nivelul aceleiași legislații europene derivate, în contextul aplicării nemijlocite a Regulamentului (UE) nr.1092/2010, prezintă deopotrivă o relevanță aparte în raport de obiectul specific al demersului legislativ de față, Recomandările Comitetului European pentru Risc Sistemic (CERS) în materie, anume Recomandarea CERS /2011/3 din 22 decembrie 2011 privind mandatul macroprudențial al autorităților naționale și respectiv Recomandarea CERS /2013/1 din 4 aprilie 2013 privind obiectivele intermediare și instrumentele politicii macroprudențiale, pe care inițiatorul își propune să le implementeze, în acord cu obligațiile ce incumbă României, derivate din calitatea sa de stat membru al UE.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu. Din partea instituțiilor au fost prezenți reprezentanți ai BNR și ASF.

În ședința comisiei din data de 16 septembrie 2015, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au analizat proiectul legislativ și au hotărât cu majoritate de voturi să adopte **aviz favorabil, cu un amendament prezentat în anexa, amendament inițiat de domnii senatori Mihai Alfred-Laurentiu-Antonio și Corlățean Titus.**

Potrivit prevederilor art. 75 alin (1) din Constituția României și ale art. 88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

PREȘEDINTE,

Senator BOAGIU Anca Daniela



SECRETAR,

Senator VOCHITOIU Haralambie

Domnului senator Arcaș Viorel, președinte al Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

Întocmit: Bobocea Sorin, consilier

Anexa

**Amendament admis
la
proiect de lege privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național - L367/2015**

Nr. crt	Text proiect de lege	Amendamente	Motivație
1.	Art. 4 (2) Destinatarii recomandărilor sau avertizărilor Comitetului, prevăzuți la alin.(1) trebuie să adopte măsurile corespunzătoare, inclusiv emiterea de reglementări, în vederea respectării recomandărilor sau, după caz, să întreprindă acțiuni în vederea diminuării riscurilor asupra cărora au fost avertizați. Destinatarii trebuie să informeze Comitetul cu privire la măsurile adoptate sau să furnizeze o justificare corespunzătoare în cazul în care nu au adoptat astfel de măsuri.	Art. 4 (2) Destinatarii recomandărilor sau avertizărilor Comitetului, prevăzuți la alin.(1) vor putea să adopte măsurile corespunzătoare, inclusiv emiterea de reglementări, în vederea respectării recomandărilor sau, după caz, să întreprindă acțiuni în vederea diminuării riscurilor asupra cărora au fost avertizați. Destinatarii trebuie să informeze Comitetul cu privire la măsurile adoptate sau să furnizeze o justificare corespunzătoare în cazul în care nu au adoptat astfel de măsuri.	Imperativul “trebuie” folosit în textul inițial nu respecta paragraful (1) al art. 109 din Constituție prin faptul că Guvernul răspunde pentru întreaga sa activitate și politicile sale economice doar în fața Parlamentului și a electoratului, și nu în fața Comitetului Național pentru Supraveghere Macroprudențială, așa cum poate fi interpretat în textul inițiatorilor. Comitetul, așa cum reiese din restul textului proiectului de lege, are doar rol consultativ, de coordonare în ceea ce privește supravegherea macroprudențială și formulează recomandări, neputând obliga Guvernul să ia anumite măsuri.